Тема: Сущность и содержание государственного бюджета.

Вопрос 1. Понятие бюджета, его необходимость и зарождение.

Закон о бюджете

Закон о бюджетной классификации

Вопрос 2. Экономическое содержание государственного бюджета.

Вопрос 3. Роль государственного бюджета в регулирование социально-экономических процессов.

# Вопрос 1. Понятие бюджета, его необходимость и зарождение.

Бюджет зародился на ранних этапах общественного развития.

Предпосылки возникновения государственного бюджета:

1. Наличие государства
2. Наличие товарно-денежных отношений.

В рабовладельческом обществе потребности государства удовлетворялись эксплуатацией работ повинностями и контрибуциями.

Натуральные поступления в рабовладельческих и феодальных формациях ещё не носили названия налогов. Это были дань, подать, оброк, сбор и т.д. Взимались с крестьян как часть их продукции.

При феодализме потребности правителей удовлетворялись за счёт доходов от собственных имений, но по мере роста расходов устанавливались обязательные подати со своих подданных.

С ростом производительных сил, возникновением общественного труда, городов. В этих условиях появляется возможность расходы государства покрывать денежными налогами, таможенными и другими сборами, с товаропроизводителями и граждан.

В конце 17 века, в Англии делается попытка составить единую общую смету доходов и расходов, которая получает название бюджета (с англ. сумка).

Вопрос 2. Экономическое содержание государственного бюджета.

Вопрос 3. Роль государственного бюджета в регулирование социально-экономических процессов.

Дописываем

## Бюджетное устройство и бюджетная система

Организация межбюджетных отношений в РБ.

В бюджет могут поступать дотации, субвенции, субсидии, заёмные средства

Дотация – денежные средства, выделяемые из вышестоящего бюджета на не возвратной основе в случае, когда закреплённых и регулирующих доходов не достаточно для сбалансирования нижестоящего бюджета, либо денежные средства, выделяемые юридическим лицам для полного ли частичного покрытия убытков при недостаточности собственных средств.

Субвенция – денежные средства выделяемые из вышестоящего бюджет в нижестоящий на конкретные цели.

Субсидии – денежные средства предоставляемые вышестоящим бюджетом нижестоящему для выравнивания уровня социально-экономического развития соответствующей территориальной единицы, либо юридическим и физически лицам в виде помощи или пособия.

Бюджетный заём – денежные средства временно выданные из республиканского или местных бюджетов для использования по целевому назначению с получением с заёмщика процентов на сумму займов.

Расходы бюджетов определяются программами . В бюджете на очередной финансовой предусматриваются в полном объёме ассигнования на выплату процентов по государственному долгу, а также для исполнения обязательств по выданным правительством гарантий.

В основе распределения доходов и расходов между звеньев бюджетной системы лежит необходимость достаточности средств для обеспечения нормального функционирования государства.

Распределение доходов и расходов между бюджетами отражает единые принципы построения и организации бюджетной системы решает задачи:

1. Сбалансирование доходов и расходов каждого бюджета
2. Равномерность поступления доходов в бюджет
3. Заинтересованность местных органов власти в выполнении планов, поступлений общегосударственных доходов и налогов

Приоритет республиканского дохода в финансировании общереспубликанских программ и других мероприятий

Принципы:

* Централизованного регулирования распределительного процесса
* Принцип максимально-возможного сбалансирования бюджета.
* Принцип подведомственности и значимости

2 направления распределения доходов:

1. По средствам закрепления отдельных доходов за конкретными бюджетами
2. По средствам бюджетного регулирования. Бюджетное регулирования является частью бюджетного процесса и заключается в частичном перераспределении финансовых ресурсов между бюджетами различных уровней.

Методы бюджетного регулирования:

1. Установление и распределение регулирующих источников.
2. Перераспределение бюджетных источников. Заключается в перераспределении доходных источников от одного бюджета к другому.
3. Финансовая помощь в виде дотаций, субвенций, субсидий из вышестоящего бюджета.
4. Процентные и беспроцентные бюджетные ссуды

Бюджетная ссуда – финансовая помощь оказываемая на общих для кредита условиях.

## Вопрос. Бюджетные права органов власти и управления.

Бюджетное право – совокупность финансово-правовых норм, регулирующих финансовые отношения по поводу образования, распределения и использования средств. Основного централизованного денежного фонда государства.

Бюджетные права всех частников бюджетного процесса закреплены конституцией РБ, законом о бюджетной системе и внебюджетных фондов, законом о местном управлении и самоуправлении РБ и другими законодательными актами.

Материальные права устанавливает бюджетное устройство и бюджетную систему РБ, структуру доходов и направление расходов всех бюджетов, полномочия субъектов бюджетного права, их права и обязанности.

Процессуальные права проявляются через участие в бюджетном процессе.

К субъектам бюджетного права относится:

1. Республика Беларусь
2. Государственные органы которые представлены:
   1. Высшими и местными представительными органами (парламент или национально собрание, местные советы депутатов).
   2. Органами государственного управления (совет министров и исполкомы местных советов депутатов).
   3. Органами государственного управления специальной компетенции (органы финансово-кредитной системы).

Бюджетные права

1. Определение бюджетного устройства
2. Установление бюджетных прав
3. Установление доходов поступающих как в республиканские так и в местные бюджеты
4. Разработка, утверждение и исполнение республиканского бюджета.
5. Принятие совместных с другими государствами бюджетов и других международных денежных фондов.
6. И т.д.

Бюджетные права субъектов местного самоуправления.

1. ПРАВО на наличие собственного бюджет, самостоятельности его рассмотрения, составления, исполнение, утверждение
2. Право на получение доходов включенных в местные бюджеты.
3. Использование собственных доходов по своему усмотрению
4. Право установление на своих территориях местных налогов и сборов.
5. Прав вкладывать имеющиеся свободные средства
6. Приобретать акции и другие виды ценных бумаг, выдавать ссуды юридическим лицам
7. Правом вносить изменения в доходы и расходы местных бюджетов в процессе исполнения бюджетов

Вышестоящие органы местного самоуправления осуществляют контроль за исполнением нижестоящего бюджета

Бюджетная классификация.

Бюджетная классификация РБ является систематизированной группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов , государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, внебюджетных средств бюджетных учреждений и организаций с присвоения объектам классификации группировочных кодов основанной на их экономической характеристике и обеспечивает республиканскую и международную сопоставимость показателей бюджета, необходимую для соответствующего анализа бюджетно-финансовой политике государства.

Бюджетная классификация является единой и включает:

1. Классификацию доходов – систематизированная группировка доходов республиканского и местного бюджета, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, внебюджетных средств бюджетных организаций и учреждений и основывается на актах законодательства РБ определяющих источники их формирования.
2. Классификацию расходов
3. Классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов местного и республиканского бюджета
4. Классификация источников внешнего финансирования дефицита республиканского бюджета
5. Классификацию видов внутреннего государственного долга РБ
6. Классификация видов внешнего государственного долга РБ

В бюджетной классификации доходов выделяют 6 уровней классификационной структуры:

1. Категория доходов
   1. Текущие
   2. Капитальные
   3. Безвозмездные поступления
2. Группа доходов
   1. Налоговые доходы
   2. Социальные отчисления
   3. Неналоговые доходы и обязательные платежи.
3. Вид доходов
   1. Прямые налоги на доходы и прибыль
   2. Налоги взимаемые с фонда оплаты труда и т.д.
4. Детализация видов дохода – классифицируется по источникам образования доходов и объединяет соответствующие разделы.
5. Раздел доходов – конкретизирует наименование доходного источника и состоит из подразделов доходов в зависимости от источников их получения.
6. Подраздел доходов – является последним уровнем классификационной стриктуры (подоходный налог с граждан).

Функциональная классификация расходов состоит из 3х уровней:

1. Разделы определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства
2. Их подразделы конкретизирующие направления средств на осуществления деятельности государства в определённо области в пределах раздела.
3. Образует классификация по параграфам которая детализирует расходование средств на конкретные мероприятия и направления деятельности.

Ведомственная классификация расходов является группировкой расходов отражающих распределение бюджетных ассигнований по прямым получателям средств из соответствующего бюджета по определённым разделам и подразделам функциональной классификации расходов.

Экономическая (предметная) классификация расходов.

4 уровня классификационной структуры в экономической классификации расходов:

1. Категории расходов
   1. Текущие
   2. Капитальные
   3. Кредитование, за вычетом погашения
2. Предметная статья:
   1. Закупка товаров
   2. Оплата услуг
   3. Выплата процента
   4. Капитальные вложения
   5. Субсидии
   6. И т.д.
3. Подстатьями
   1. Заработная плата
   2. Начисления на заработную плату и т.д.
   3. Приобретение оборудования
   4. И т.д.
4. Элемент расходов
   1. Основной оклад
   2. Приобретение внепроизводственного оборудования

## Классификация источников внутреннего финансирования дефицита

Республиканского и местного бюджета является группировкой заёмных средств привлекаемых для финансирования дефицита соответствующего бюджета

Классификация источников внешнего финансирования дефицита РБ является группировкой заёмных средств привлекаемых для финансирования дефицита республиканского бюджета.

Классификация видов внутреннего государственного долга, является группировкой внутренних государственных долговых обязательств правительства РБ перед юридическими и физическими лицами.

Классификация видов внешнего государственного долга, является группировкой внешних государственных долговых обязательств правительства РБ перед юридическими и физическими лицами.

Бюджетная классификация имеет правовое значение, является важнейшим средство обеспечения законности в ходе бюджетной деятельности.

## Бюджет союза Белоруссии и России.

8 декабря 1999 года. Президенты РБ и РФ подписали договор о союзе союзного государства, программу действий стран по реализации положений договора.

Принципы бюджета союза:

1. Единство. Означает что доходы и расходы союза должны быть сведены в одном документе
2. Универсальность.
   1. Бюджетные доходы не могут быть закреплены за отдельными статьями расходов
   2. Все доходы и расходы должны быть введены полностью в бюджет без соотнесённости друг с другом.
3. Равновесие – требует чтобы прогнозных доходы в финансовом году соответствовали ассигнованиям по платежам этого года. Дефицит бюджета не предусматривается.
4. Спецификации расходов. Означает что каждая сумма ассигнований должна иметь конкретное обозначение и обоснование. Бюджет союзного государства формируется за счёт фиксируемых долевых отчислений из национальных бюджетов (Россия 65%, Беларусь 35%)

Доходы бюджета союзного государства:

1. От имущества находящегося в собственности союзного государства (От деятельности государственных организаций).
2. Безвозмездные перечисления.

Доходная часть бюджет союза формирует яс учётом следующих принципов:

1. Принцип совместной финансовой ответственности.
2. Принцип финансовой солидарности государства.

При определении направлений использования средств бюджета союза учитываются следующие требования:

1. Укрепление экономики и социальной сплочённости государства
2. Бюджетная дисциплина, которая заключается в экономической эффективности расходования средств.

Расходы бюджета союзного государства состоят из раздела:

1. На организацию союзного государства
2. На международную деятельность
3. На военно-техническое сотрудничество
4. На правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности союзного государства
5. На фундаментальные исследования
6. На промышленность, энергетику и строительство.
7. На сельское хозяйств и рыболовство
8. На транспорт, дорожное строительство, связь
9. На образование
10. На социальную политику
11. На здравоохранение
12. На средства массовой информации

Исполнение бюджета союзного государства осуществляется национальными казначействами каждого государства участника на основе отчётност об исполнении бюджета и бюджетной классификации.

# Республиканский бюджет

Он является основным финансовым планом формирования и расходования денежных средств для обеспечения функций республиканских органов государственной власти и управления.

Республиканский бюджет обеспечивает финансирование мероприятий имеющих общегосударственное значение в области хозяйственного, культурного строительства и обороны. Через республиканский бюджет происходит перераспределение финансовых ресурсов между областями и городом Минском в целях выравнивания уровней их экономического и социального развития.

В доходы республиканского бюджета включаются:

1. Доходы государственных целевых бюджетных фондов.
2. Доходы свободных экономических зон.
3. Трансферты получаемые от других государств в соответствии с заключёнными договорами.
4. Доходы республиканского бюджет формируются за счёт налогов, других обязательных платежей, а также иных поступлений определённых законов о бюджете на очередной финансовый год.

В 2009 году доходы республиканского бюджета формируются за счёт:

1. Налогов, сборов, пошлин:
   1. Налогов на доходы и прибыль
   2. Налогам на добавленную стоимость
   3. Налогам на доходы от осуществления лотерейной деятельности по республиканским и международным лотереям
   4. Налога на доходы от проведения электронных интерактивных игр
   5. Акцизов
   6. Налога на приобретение автомобильных транспортных средств
   7. Патентных пошлин
   8. Налогов за использование природных ресурсов
   9. Таможенных пошлин и таможенных сборов
   10. Овшёрного сбора
   11. Консульских сборов
   12. И др. поступлений
2. Другие доходы
   1. Часть прибыли национального банка РБ в размере 80%
   2. За пользование банками денежными средствами республиканского бюджета.
   3. По бюджетным ссудам, займам.
   4. На доли акций находящихся в республиканской собственности.
   5. Часть прибыли республиканских унитарных предприятий.
   6. Внешней торговли и внешнеэкономических операций.
   7. Платы за выдачу разрешений на проезд автотранспортных средств по территории иностранных государств и РБ.
   8. От конфискованного имущества.
   9. Арендной платы от сдачи находящегося в республиканской собственности имущества.
   10. От реализации государственных материальных резервов и других ценностей.
3. Доходы всех целевых бюджетных форм

Из республиканского бюджета финансируются:

1. Капитальные вложения, в объекты, относящиеся к республиканской собственности.
2. Природоохранные мероприятия.
3. Мероприятия по ликвидации последствий катастрофы на Ч АЭС
4. Общегосударственной программы о социальной защите населения.
5. Затраты связанные с внешнеэкономической деятельностью.
6. Государственные учреждения и организации образования, науки, культуры, здравоохранения, социальном обеспечении.
7. Затраты на пополнение государственных запасов и резервов
8. Национальная оборона, таможенные органы, пограничные войска, погашение внешнего долга и уплата процентов по кредитам.
9. Расходы за счёт резервных фондов
10. Выдача заёмных средств, дотаций, субсидий, субвенций юридическим и физическим лицам, бюджетам областей и города Минска, а тж расходы СЭЗ.

# Местные бюджеты.

Местные бюджеты – это финансовый план формирования и использования денежных средств местного управления и самоуправления. В соответствии с территориальными уровнями местных советов, бюджеты делятся на:

1. Бюджеты первичного уровня:
   1. Сельские,
   2. Поселковые,
   3. Городские (городов районного подчинения)
2. Бюджеты базового уровня
   1. Районные
   2. Городские
3. Бюджеты областного уровня.

Минимальные размеры местных бюджетов определяются на основе нормативов бюджетного обеспечения на одного жителя, иных социальных нормативов.

Доходы местного бюджета формируются за счёт налогов, неналоговых доходов, других обязательных платежей и поступлений в соответствии с законодательством.

К собственным источникам доходов местного бюджета относятся:

1. Источники доходов закреплённые законодательством за бюджетом каждого уровня.
2. Дополнительные источники доходов, устанавливаемые самостоятельно местными советами депутатов, при этом их права определяются законом о бюджете на очередной финансовый год.

Областные, минский городской советы депутатов, советы депутатов базового территориального уровня вправе вводить на территории следующие местные налоги и сборы:

1. Налог с продаж товаров в розничной торговли.
2. Налог на услуги:
   1. Рыноков
   2. Ярморок
   3. Выставок продаж
   4. Баров
   5. Соляриев
   6. …
3. Целевые сборы
4. Сборы с пользователей.
5. Сборы с заготовителей.
6. Курортный сбор.
7. Сборы с физических лиц при пересечении ими государственной границы РБ.

Расходы финансируемые из местных бюджетов:

1. Содержание органов местного самоуправления .
2. Формирование территориальной собственности и управление ею, организация, содержание и развитие ЖКХ, дорожное строительство и содержание дорог местного значения.
3. Учреждения образования.
4. Здравоохранение.
5. СМИ.
6. Содержание органов охраны общественного порядка.
7. Благоустройство и озеленение территорий.
8. Охрана окружающей природной среды.
9. Целевое датирование населения.
10. И др. программы и мероприятия

В местных бюджетах предусматриваются суммы необходимые для возврата заёмных средств и выплаты процентов по ним. В составе местных бюджетов образуются резервные и целевые бюджетные фонды.

В 2009 году местные бюджеты формируются за счёт:

1. Налоги и сборы
   1. Подоходный налог с физических лиц
   2. Налоги на доходы и прибыль
   3. Налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности по местным лотереям.
   4. Налог на недвижимость, НДС, земельный налог
   5. Налог по упрощённой системе налогообложения
   6. Акцизы на вина и напитки
   7. Единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции
   8. Единый налог с индивидуальных предпринимателей или физических лиц,
   9. Налог на игорный бизнес
   10. Государственная пошлина
   11. И др. налоги и сборы в соответствии с законодательством.
2. Другие доходы
   1. Плата за размещение наружной рекламы.
   2. Средства полученные от реализации бесхозяйного имущества и кладов.
   3. Арендная плата за земельные участки.
   4. Штрафы за совершение административных правонарушений.
   5. Безвозмездные поступления.

Предельные уровни дефицита консолидированных бюджетов областей и города Минска составляют 10% от доходов соответствующих местных бюджетов областей и города Минска.5

Основы формирования доходов в государственных бюджетах

Вопрос 1. Сущность государственных доходов и формы их мобилизации в бюджет.

Вопрос 2. Особенности формирования доходной базы бюджета в рыночной экономике.

Вопрос 3. Налоги как основа доходов бюджета. Состав и структура налоговых доходов бюджета.

Вопрос 4. Методы планирования доходов бюджета.

# Вопрос 1. Сущность государственных доходов и формы их мобилизации в бюджет.

Доходы бюджета – часть централизованных финансовых ресурсов государства необходимых для выполнения его функций. Доходы бюджета – это экономические отношения возникающие в процессе формирования централизованного фонда денежных средств государства. Доходы бюджета заключаются в различных платежах уплачиваемых физическими и юридическими лицами, а также могут принимать форму безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

Сущностными признаками доходов бюджета являются:

1. Безвозмездность
2. Безвозвратность

Доходы бюджета по экономическому признаку – это часть национального дохода государства.

Классификация доходов бюджета:

1. По социально-экономическому признаку
2. По порядку и условиям зачисления
3. По юридическим формам

По социально-экономическому признаку:

1. Доходы от хозяйственной деятельности предприятия.
2. Доходы от ВЭД.
3. Доходы граждан
4. Пошлины и прочие поступления

По порядку и условиям зачисления:

1. Закрепленные – это доходы, которые направляются в тот или иной бюджет в зависимости от принципов подчинённости и с учётом территориального признака поступления средств.
2. Регулирующие – это доходы, которые в соответствии с решениями вышестоящих органов представительной власти расщепляются между вышестоящими и нижестоящими бюджетами.
3. Собственные
4. Заёмные

По юридическим формам:

1. Налоговые – поступления в виде налогов предусмотренных законодательством.
2. Не налоговые

По бюджетной классификации РБ доходы делятся на:

1. Текущие – все доходные не возвратные платежи в бюджет представляющие собой обязательные безвозмездные потоки средств поступающих в сектор государственного управления, а также добровольные и компенсируемые поступления средств от предоставления государственными учреждениями услуг, штрафов и иных санкций за нарушение законодательства.
   1. Налоговые доходы – обязательные денежные платежи, взимаемые в бюджет и классифицируемые в зависимости от объекта налогообложения.
   2. Социальные отчисления
   3. Неналоговые доход и обязательные платежи – платежи и иные поступления, классифицируемые по характеру их поступления в бюджет и включающие возмездные операции от прямого предоставления государства разных видов услуг и продажу товаров, а также некоторые безвозмездные платежи.
2. Капитальные доходы – невозвратные платежи которые классифицируются по видам реализуемые Основных Фондов, а также включают поступления от продажи не материальных активов. Капитальнее доходы делятся на 2 группы.
   1. Налоговые и не налоговые доходы и обязательные платежи.
   2. Налоги и капитальные активы, взимаемые не регулярно и со значительным временными интервалами.

Капитальные не налоговые доходы – доходы включающие реализацию не финансовых активов.

1. Безвозмездные поступления – добровольное и безвозмездное поступление денежных средств от юридических и физических лиц со стороны иностранных государств от других уровней государственного управления.

# Вопрос 2. Особенности формирования доходной базы бюджета в рыночной экономике.

В странах с развитой рыночной экономикой в гос. бюджет поступают прямые налоги. Где гос бюджет пополняется за счёт косвенных налогов. РБ как и другие страны переходной экономикой значительную часть доходов бюджета формирует путём взимания косвенных налогов.

Косвенные налоги перекладывая налоговое бремя на слои населения с низкими доходами являются стабильным источником поступления в бюджет.

Быстро перейти к системе прямого налогообложения не позволяют 3 основным причины:

1. Недостаточный уровень налоговой дисциплины
2. Значительный объём теневой экономики.
3. Низкий уровень доходов населения и субъектов хозяйствования

# Вопрос 3. Налоги как основа доходов бюджета. Состав и структура налоговых доходов бюджета.

Функции налогов через которые проявляется экономическая сущность налогов:

1. Фискальная
2. Контрольная
3. Распределительная
4. Стимулирующая
5. Регулирующая
6. Социальная

# Вопрос 4. Методы планирования доходов бюджета.

Работа по формированию доходной части бюджета осуществляется по следующим направлениям:

1. Планирование контингентов всех видов доходов
2. Распределение регулирующих доходов между уровнями бюджетной системы в порядке и пропорциях предусмотренных законодательством.
3. Определение размеров финансовой помощи предоставляемой вышестоящими бюджетами нижестоящим
4. Формирование и распределение средств фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц и определение размеров трансфертов. Для выравнивания бюджетной обеспеченности региона.

Планирование доходов бюджета осуществляется в несколько этапов:

1. Анализируются показатели предварительного исполнения доходной части бюджета за текущий год, проводится диагностика методов мобилизации государственных доходов, даётся оценка эффективности налоговой системы в целом, как института сбора денжных средств в бюджет
2. Осуществляется планирование поступлений по всем позициям определённым классификацией доходов бюджета РБ исходя из прогноза макроэкономических показателей. На данном этапе используются 3 основных метода прогнозирования:
   1. Детализированное моделирование (основа на ЭМММ)
   2. Применение фактической налоговой ставки
   3. Определение эластичности налогов, т.е. способности налоговых поступлений реагировать на рост ВВП (определение зависимости темпов рота налоговых поступлений от темпов роста ВВП).

В настоящее время доходы бюджета планируются на основе средней ставки налога, т.е. планирование осуществляется в направлениях определения налогооблагаемой базы и расчёта среднего процента изъятия.

В основу плановых расчётов принимается: прогнозы социально-экономического развития РБ на соответствующий год, изменение налогового и таможенного законодательства, а также ожидаемые поступления соответствующих доходов за текущий год.

Семинар

Задача 1.

Рассчитать Сумму регулирующих доходов бюджета области данные для расчёта:

Сумма расходной части бюджета области – 450 млн. руб.

Дефицит бюджета 60 млн. руб

Сумма закреплённых доходов 180 млн. руб

450

Задача 2.

Рассчитайте сумму профицита бюджета области:

Сумма регулирующих доходов бюджета 320 млн. руб

Сумма закреплённых доходов 380 млн. руб

Сумма расходной части бюджета 580 млн. руб.

320+380 = 700 – 580 = 120.

Задача 3

Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и сумму субвенции.

Сумма регулирующих доходов бюджета 220 млн. руб.

Сумма закреплённых доходов 270 млн. руб.

Сумма расходной части бюджета 560.

Сумма субвенций составляет 40% от суммы дефицита.

560 – 220 – 270 = 70

70 \* 40% = 28 млн.

ДЗ.

Задачиии

4.определите используя функциональную классификацию республиканского бюджета РБ, категорию расходов и запишите в приведенную форму:

Расходы на реконструкцию жилого фонда(2), ремонт дорог(2), надбавки за классность(1), типографские расходы(1), приобретение медикаментов(1), страховые взносы(1), выплаты по должностным окладам(1), расходы на питание(1), оплата командировочных расходов(1), закупки производственного оборудования(2), приобретение канцелярских принадлежностей(1), приобретение транспортных средств(1), проектно-изыскательные работы(2), приобретение мелкого медицинского инструментария(1), расходы на производственную практику(1), индексация заработной платы(1), ремонт мягкого инвентаря(1), оплата текущего ремонта оборудования(1), оплата коммунальных услуг(1)

|  |  |
| --- | --- |
| Текущие расходы | Капитальные расходы |
| надбавки за классность | Расходы на реконструкцию жилого фонда |
| типографские расходы | закупки производственного оборудования |
| приобретение медикаментов | проектно-изыскательные работы |
| страховые взносы |  |
| выплаты по должностным окладам |  |
| расходы на питание |  |
| оплата командировочных расходов |  |
| приобретение канцелярских принадлежностей |  |
| приобретение транспортных средств |  |
| приобретение мелкого медицинского инструментария |  |
| индексация заработной платы |  |
| оплата коммунальных услуг |  |
| расходы на производственную практику |  |
| ремонт мягкого инвентаря |  |
| оплата текущего ремонта оборудования |  |
| ремонт дорог |  |

5.определтеиспользуя бюджетную классификацию (классификация доходов бюджета РБ) какие из приведенных доходов относятся к текущим, какие к капитальным. Форма такая же. Прямые налогина доходы и прибыль, внутренние налоги на товары и прибыли, налоги на собственность, доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций, взносы работающих по найму, отчисления работодателей, доходы от государственной собственности и предпринимательсткой деятельности, административные сборы и платежи, поступления по штрафам и санкциям, налоги на передачу имущества по наследству, наследство и дарение, доходы от продаж земли, средства полученные от нижестоящих бюджетов, доходы от реализации государственных резервов, доходы от реализации государсвтенного имущества. Акций и продажи не материальных активов

6. определите используя бюджетную классификацияю группу доходов и запишите их в приведенную форму

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Налоговые доходы | Неналоговые доходы | Социальные отчисления |
| НДС |  | обязательные страховые взнос работающих граждан в ФЗСН |
| платежи от государственных организаций | таможенные доходы | обязательные отчисления в фонд содействия занятости |
| налог на прибыль | прибыль Нац. Банка РБ |  |
| земельный налог | поступления от реализации имущества и вкладов |  |
| гербовый сбор | Средства полученные по взаимным расчётам из республиканского бюджета |  |
| налог с продаж |  |  |
| государственная пошлина и иные сборы от предоставления разных видов услуг |  |  |
| сборы с пользователя |  |  |
| налог на недвижимость |  |  |
| Акцизы |  |  |

НДС1, Акцизы2, платежи от государственных организаций1, налог на прибыль1, земельный налог1, гербовый сбор1, налог с продаж1, государственная пошлина и иные сборы от предоставления разных видов услуг1, обязательные страховые взнос работающих граждан в ФЗСН 3, таможенные доходы2, прибыль Нац. Банка РБ2, сборы с пользователя1, обязательные отчисления в фонд содействия занятости3, поступления от реализации имущества и вкладов2, налог на недвижимость 1. Средства полученные п взаимным расчётам из республиканского бюджета 2

Тема: Неналоговые доходы.

Значительная доля в общем объёме поступлений в бюджет приходится на не налоговые доходы.

Неналоговые доходы обязательные платежи классифицируются по характеру их поступления в бюджет и включают возмездные операции от прямого предоставления государства разных видов услуг и продажи товаров, а также некоторые безвозмездные платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства, конфискации и все добровольные, не возвратные текущие поступления из не государственных источников, от продажи бывших в употреблении товаров, отходов и ломов.

Неналоговые платежи:

1. Текущие
   1. Возмездные, не возвратные платежи в бюджет. 4 группы:
      1. Доходы от гос собственности и предпринимательской деятельности
      2. Административные сборы и платежи
      3. Поступления по штрафам и санкциям.
      4. Прочие текущие налоговые доходы и обязательные платежи.
2. Капитальные включают:
   1. Доходы от реализации произведённых активов

Задача 1. Проанализируйте структуру капитальных доходов и доходов свободных экономических зон в доходах республиканского бюджета. Для анализа используйте данные закона о бюджете на 2009 год.

Результаты анализа оформите в виде таблицы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Сумма в млн. руб. | В процентах к общей сумме доходов | В процентах к ВВП. |
| 1.Капитальные доходы |  |  |  |
| 1.1.Капитальные не налоговые доходы и обязательные платежи | 433780,0 | 7,12 | 1,19 |
| 1.2.Поступления от реализации государственных материальных резервов и ценностей | 3780,0 | 0,06 | 0,01 |
| 2.Доходы свободных экономических зон | 17554,5 | 0,29 | 0,05 |

Общая сумма доходов: 6104593841

ВВП: 3656500

Задача 2. Проанализируйте структуру доходов бюджета от государственных целевых бюджетных фондов и ФЗСН РБ. Результаты оформить в виде таблицы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Фонд | Сумма в млн. руб. | В процентах к общей сумме доходов | В процентах к ВВП. |
| Доходы государсвтенных целевых бюджетных фондов | 16749541,257 | 54,72 | 14,3 |
| Республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки. | 2263800,0 | 7,39 | 1,93 |
| Республиканский дорожный фонд. | 1873645,067 | 6,12 | 1,59 |
| Республиканский фонд охраны природы. | 392500 | 1,28 | 0,34 |
| Фонд национального развития. | 107154,360 | 0,35 | 0,09 |
| Фонд универсального обслуживания |  |  |  |
| Инновационные фонды | 2119144,2 | 6,9 | 1,81 |
| Фонд организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья. | 20000 | 0,06 | 0,02 |

Общ сумма доходов 30611083,279

ВВП: 117109091,0

Задача 3.

Определите используя функциональную классификацию республиканского бюджета РБ, категорию расходов и запишите в приведенную форму:

1 Оплата труда внештатных сотрудников.

1 Командировки и служебные разъезды за границу.

1 Оплата потребления газа.

1 Оплата работ по землеустройству и лесоустройству.

1 Выплата процентов по займам предоставленным национальным банком РБ и ценным бумагам.

1 Субсидии финансовым учреждениям и организациям.

1 Субвенции на бесплатно питание учащихся.

1 Стипендии.

1 Текущие трансферты за границу.

2 Строительство производственных объектов.

2Строительство административных объектов.

2Приобретение товарно-материальных ценностей для государственных запасов и резервов.

2Приобретение земли.

2Возврат бюджетных ссуд и займов предоставленных внутри страны

2Предоставление кредитов предприятия

2Возврат сумм выплаченных правительством в счёт выполнения гарантий по внешним займам.

Задача 4.

Определите используя бюджетную классификацию какие расходы относятся к текущим, а какие к капитальным.

1Налог на прибыль.

1Подоходный налог.

1НДС.

1Налог при упрощённой системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства.

1Патентные пошлины и сборы.

1Плата за пользование лесами.

1Импортные пошлины.

1Экспортные пошлины.

1Целевые сборы.

1Взносы работающих по найму.

1Дивиденды.

1Консульские сборы.

1Поступления по штрафам и санкциям.

2Поступления из не государственных источников.

2Доходы от реализации произведённых активов.

2Средства от приватизации государственного имущества.

2Платежи за земли передаваемые в частную собственность.

2Субсидии.

2Субвенции.

2Безвозмездные поступления от стран участниц международных организаций и соглашений.

Вопросы на дом:

1. Налоги как основа формирования доходов бюджета.
2. Налоговая система РБ.
3. Налоги на доходы и прибыль.
4. НДС
5. Акцизы
6. Экологический налог
7. Налог на недвижимость
8. Платежи за землю
9. Сущность налога уплачиваемого при упрощенной системе налогообложения.

Государственная пошлина составляет в доходной части бюджета 0,5-0,7%. Она представляет собой обязательный сбор доход государства взимаемый специальными уполномоченными учреждениями за совершение действий и выдачу документов имеющих правовое значение юридическим и физическим лицам.

Государственная пошлина взимаемся: судами, нотариальными конторами, органами прокуратуры, загса, МВД, национальным банком РБ и т.д.

Ставки государственной пошлины устанавливаются советом министров РБ. 2 вида пошлин:

1. Простая, т.е. взимается по фиксированным размерам и
2. Пропорциональная в процентном отношении к сумме иска

Льготы. 3 группы:

1. Льготы социального характера.
2. Льготы государственным учреждениям имеющим полномочия на решения вопросов защищающих интересы государства.
3. Льготы, обеспечивающие поддержку отдельных государственных программ.

# Лесной доход.

Лесной доход – это плата за пользование лесными ресурсами. Он отражает величину дохода государства от использования лесного фонда. Основным видом лестного дохода является:

1. Попенная плата, которая взимается с лесозаготовителей за отпущенную им древесину на корню.

- неналоговые платежи и сборы как источник доходов в бюджет.

- государственная пошлина.

- таможенные сборы.

- консульские сборы.

Тема: Содержание и роль государственных расходов.

Расходы государственного бюджета – экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использования по отраслевому, целевому и территориальному признаку.

Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов.

Количественное показывает их величину:

1. По их влиянию на процесс расширенного воспроизводства.
   1. Текущие расходы, связаны с предоставлением бюджетных средств юридическим лицам на их содержание и покрытие текущих потребностей.
   2. Капитальные представляют бой денежные затраты связанные с вложением в основной капитал и прирост запасов. Они обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность
2. По предметному признаку.
   1. Финансирование народного хозяйства
   2. Финансирование социально-культурных мероприятий,
   3. Финансирование науки
   4. Финансирование обороны
   5. Содержание правоохранительных органов и органов гос власти и управления
   6. Расходы по внешнеэкономической деятельности.
   7. Создание резервных фондов.
   8. Расходы по обслуживанию государственного долга.
   9. Прочие расходы и выплаты.

Каждая из названных групп делится: по ведомственному и целевому признакам. Ведомственный признак позволяет выделить в каждой группе расходов соответствующие министерства, учреждения, юридические лица, получающие бюджетные ресурсы. По целевому признаку бюджетные расходы делятся на конкретные виды затрат:

Защищённые статьи

* Заработная пата
* Начисления на заработную плату
* Продукты питания,
* Трансферты населения
* Медикаменты и перевязочные средства
* Проценты по государственному долгу
* Погашение государственного долга.

Не защищённым статьям расходов бюджета может быть применён механизм Сиквеста заключающийся в пропорциональном сокращении расходов. К этим статьям может быть применён и механизм блокирования, т.е. временная приостановка финансирования

1. По территориальному признаку:
   1. Республиканского бюджета
   2. Расходы местных бюджетов
2. По субъектам финансирования
   1. Расходы на финансирование Юридических лиц
   2. Физических лиц.

Осуществление расходов достигается при помощи бюджетного финансирования.

Бюджетное финансирование – это сумма предоставления денежных средств предприятиям, организациям, учреждениям на проведение мероприятий предусмотренных бюджетом.

Принципы бюджетного финансирования:

1. Получение максимального эффекта при минимальных затратах.
2. Целевой характер использования бюджетных ассигнований.
3. Предоставление бюджетных средств в меру выполнения производственных и других показателей и с учётом использования ранее отпущенных ассигнований
4. Безвозвратность бюджетных ассигнований.

В настоящее время применяется кредитование предприятия путём выдачи бюджетных ссуд. Проценты по таким ссудам либо не взимаются, либо взимаются по низким ставкам.

Основные задачи в области бюджетных расходов:

1. Снизить расходы на содержание государственного аппарата, снизить уровень дотаций отдельным отраслям.
2. Усилить контроль за использованием бюджетных средств.
3. Обеспечить приоритетное финансирование расходов на науку, культуру, медицинское обслуживание, образование.

- неналоговые платежи и сборы как источник доходов в бюджет.

- государственная пошлина.

- таможенные сборы.

- консульские сборы.

Расходы бюджета как основной элемент финансового хозяйства государства.

Классификация расходов государственного бюджета.

Приоритетные направления расходов государственного бюджета РБ на современном этапе.

Статьи периодических этапов

Тема: Основы сметно-бюджетного планирования и финансирования.

Финансирование организаций состоящих на бюджете осуществляется за счёт средств бюджета и производится по утверждённым для них сметам расходов. Смета расходов – это основной финансовый план, определяющий объём, целевое направление и поквартальное распределение ассигнований выделяемых из бюджета на содержание организаций и осуществление централизованных мероприятий.

Сметы состоят из статей. Расходы включаемые в смету должны быть обоснованы соответствующими расчётами по каждой статье сметы. Определение расходов по смете должно производиться с учётом строгого режима экономии исходя из действительной потребности. Утверждённые сметы оформляются подписью руководителя организации с одновременным указанием в верхнем правом углу общей суммы расходов по смете.

Виды смет:

1. Индивидуальная – смета конкретной бюджетной организации отражающая специфику её деятельности (Учреждения образования. Здравоохранения
2. Общая – составляется по однотипным учреждениям: клубам, библиотекам и др. бюджетным учреждениям с небольшим объёмом финансирования и типовым штатом работников
3. Сметы расходов на централизованные мероприятия –составляются министерствами и другими органами управления (подготовка кадров, приобретение дорогостоящего оборудования, проведение республиканских спортивных, культурно-массовых и других мероприятий).
4. Сводные отраслевые сметы – это сведённые в одну смету индивидуальные сметы однородных учреждений и сметы расходов на централизованные мероприятия

Расходы бюджетных организаций определяются исходя из показателей и объёма их производственной деятельности.

При планировании экономики применяются нормативные меры. Нормирование расходов бюджетных организаций – метод определения расходов на их содержание по средством установленных измерителей:

1. Сети и обслуживаемых ей контингентов.
2. Норм расходов на расчётную единицу или по элементам затрат.

Различают нормы:

1. Материальные нормы – отражают затраты материальных ресурсов на единицу измерения расхода.
2. Денежные нормы – это материальная норма, переведённая в денежное выражение.

Нормы расходов делятся:

1. Обязательные
2. Отчётные

Преобладающим видом затрат бюджетных организаций является заработная плата. Кроме бюджетных средств источниками формирования финансовых ресурсов учреждений не производственной сферы являются: средства поступающие от оказания платных услуг, проценты банка за пользование свободными средствами бюджетных учреждений, денежные средства предприятия, благотворительные суммы, добровольные взносы и пожертвования, кредиты банка.

Бюджетные ассигнования и не бюджетные средства объединяются в единый фонд финансовых средств (ЕФФС).

Финансирование бюджетных организаций осуществляется в пределах сумм заложенных в сметах.

Тема: Расходы на финансирование отдельных отраслей экономики

По действующей в РБ бюджетной классификации к народному хозяйству относятся:

1. Промышленность
2. Энергетика
3. Строительный комплекс
4. Сельское хозяйство
5. Транспорт
6. Дорожное хозяйство
7. Связь
8. ЖКХ

Расходы на народное хозяйство включают:

1. Расходы на производство и реализацию продукции (работ, услуг) – текущие затраты.
2. Расширение основных и оборотных фондов.
3. Расходы на социально-культурные мероприятия – социальные затраты

В укрупнённом виде текущий затраты получают:

* Материальные расходы
* Трудовые расходы
* Амортизационные отчисления
* Управленческие расходы
* Отчисления в специальные внебюджетные фонды
* Некоторые налоги и сборы, и прочие затраты.

Источники финансирования расходов на расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов:

1. Собственные средства
2. Средства централизованных фондов вышестоящих организаций
3. Временно привлечённые ресурсы инвестора
4. Бюджетные ассигнования.

Стадии составления:

1. составление
2. рассмотрение и утверждение:
   1. парламент (национальное собрание):
      1. совет республики
      2. палата представителей



Налоговые отношения – это финансовые отношения между государтсовм и хозяйствующими субъектами, населением по формированию централизованного денжного фонда называются налоговыми отношениями.

Кадастровый способ предполагает использование реестра описи содержащего перечень типичных сведений об объекте обложения которые используются при исчислении соответствующего налога.

Декларационный способ предусматривает подачу налогоплательщиком налоговые органы официального заявления о величине объект обложения в которую включают данные о доходах и расходах плательщика, источников доходов, налоговых льготах и порядке исчисления налога

Административный способ основан на исчислении или изъятии налога у источника образования объекта обложения

Методы оплаты налогов: наличным платежом, безналичным платежом, гербовыми марками

# Бюджетные системы в развитых странах:

3 основные функции

1. Заключается в обязанности государства получать доходы и распределять их с учётом его долгосрочных интересов
2. Состоит в корректировке саморегулирующегося рыночного механизма, дополнения его в тех сферах где его функционирование экономически не целесообразно
3. Использование бюджета в целях экономической стабилизации, роста ВВП и национального дохода, ослабления негативных последствий циклического характера, общественного воспроизводства, периодически возникающих экономических и финансовых кризисов

# Социальные гарантии

К числу социальных гарантий относится: минимальная заработная плата, пенсии, стипендии, право на труд, право на жильё, право на образование, право на медицинское обслуживание, право на отдых.

Формы внутреннего государственного кредита:

1. Государственный займ: временно свободные денежные средства населения предприятий и организаций привлекаются на финансирование общественных потребностей путём выпуска и реализации облигаций, казначейских обязательств и других видов ценных бумаг.
2. Обращение части вкладов населения в государственные займы. Государственные учреждения предоставляют кредит государству за счёт заёмных средств без ведома их реального владельца.
3. Заимствования средств общегосударственного ссудного фонда, т.е. государственные кредитные учреждения передают часть кредитных ресурсов на покрытие расходов правительства
4. Казначейский ссуды выражают отношение оказания финансовой помощи предприятиям и организациям, органами государственной власти и управления
5. Гарантированные займы. Выпущены нижестоящими органами власти и управления или отдельными хозяйственными облигациями а также выплату процентов по нему.

Способы управления гос. долгом:

* Рефинансирование – это погашение старо государственной задолженности путём выпуска новых займов
* Конверсия – изменение доходности займов
* Консолидация – увеличение или уменьшение срока действия уже выпущенных займов
* Унификация – объединение нескольких займов в один – когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа, т.е. несколько ранее выпущенных облигаций в старых обесцененных деньгах приравниваются к одной новой в новых полноценных деньгах.

Возврат кредитов предоставленных предприятиям.(к)

Кредиты предприятиям из средств кредитов международных финансовых организаций. (к)

Платежи правительства в качестве гаранта или поручителя в счёт погашения основной суммы или процентов по не уплаченному долгу заёмщика по внешним займам. (к)

Оплата услуг связи. (т)

Оплата транспортных услуг. (т)

Приобретение не материальных активов,

трансферты бюджетам. (т)

Расходы на строительство или покупку жилья(т)

Оплата услуг научно-исследовательских организаций. (т)

Выплата процентов по внешнему государственному долгу. (т)

Жилищное строительство. (к)

Проектно-изыскательские работы. (к)

Капитальный ремонт. (к)

Субсидии государственным предприятиям и организациям. (т)

Приобретение прочих запасов и резервов. (к)

Трансферты населению. (т)

Трансферты совместным организациям стран СНГ и межгосударственным интеграциям(т)

Закон о бюджетной классификации.

Разделы:

Капитальные расходы:

* Капитальные вложения в основные фонды
* Создание государственных запасов и резервов
* Приобретение земли и не материальных активов.
* Капитальные трансферты
* Предоставление кредитов, бюджетных ссуд, бюджетных займов за вычетом погашения.
* Предоставление бюджетных ссуд и бюджетных займов

Текущие расходы:

* Закупки товаров и оплата услуг
* Выплата процентов
* Субсидии и текущие трансферты

## По доходам

:

* Подоходный налог с физических лиц(т)
* Налог на прибыль(т)
* Налог на доходы банков(т)
* НДС(т)
* Возврат сумм превышения налогов на добавленную стоимость(т)
* Поступления сумм разницы в ценах о отдельной продукции (т)
* Налоги на передачу имущества по наследству, наследство и дарение(к)
* Доходы от реализации произведенных активов, (к)
* патентные пошлины и сборы(т)
* Налоги и платежи за пользование природными ресурсами(т)
* Плата за выдачу разрешений на проезд транспортных средств по территории иностранных государств(т)
* Поступления от продажи древесины(т)
* Отчисления в инновационные фонды(т)
* Налоги на собственность(т)
* Доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций(т)
* Импортные пошлины(т)
* Таможенные доходы(т)
* Средства от выкупа и реализации государственного имущества(к)
* Доходы от реализации государственных резервов(к)
* Поступления от продажи не материальных активов(к)
* Платежи за земли передаваемые частную собственность граждан(к)
* Капитальные трансферты(к)
* Экспортные таможенные пошлины(т)
* Отчисления в ФЗСН(т)
* Прибыль национального банка(т)
* Доходы связанные с применением конфискационных мер(т)
* Поступления из не государственных источников(т)
* Средства полученные из нижестоящих бюджетов(т)
* Субсидии субвенции(т)
* Поступления средств от международных организаций (т)
* Субвенции на строительство метрополитена в г.Минске(к)
* Капитальные безвозмездные поступления из-за границы(к)

Классификация

Текущие доходы:

* Налоговые доходы
* Социальные отчисления
* Трансферты из бюджета
* Текущие не налоговые доходы и обязательные платежи
* Текущие безвозмездные поступления

Капитальные доходы:

* Капитальные не налоговые доходы и обязательные платежи
* Средства от приватизации
* Капитальные безвозмездные поступления
* Субвенции на строительство важнейших объектов.